



COMUNE DI CITTADELLA

Cittadella Città d'Arte

PROVINCIA DI PADOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 41 del 04/10/2018

Sessione ORDINARIA – Prima convocazione – Seduta Pubblica.

OGGETTO: APPROVAZIONE MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE, IN SIGLA C.O.S.A.P.

L'anno **duemiladiciotto**, il giorno **quattro** del mese di **ottobre** alle ore **21:00** in Cittadella, presso la sala delle adunanze di Villa Malfatti Rina, convocato nei modi e termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale con l'intervento dei Signori:

PIEROBON LUCA	Presente	POZZATO FRANCESCO	Presente
LAGO CHIARA	Presente	VALLOTTO PAOLO	Presente
GUARISE MARIO	Presente	ZAMBON ADAMO	Presente
PASINATO RICCARDO	Presente	GRIGGIO UGO	Presente
PAVAN LUCA	Presente	SIMIONATO GIOVANNI	Presente
BERNARDI STEFANO	Presente	BONETTO GILBERTO	Presente
MICHELINI MATTEO	Presente	APICELLA DAVID	Presente
DIDONE' ALESSIA	Assente	NARDETTO MADDALENA	Presente
SABATINO LUIGI	Presente		

PRESENTI N. 16

ASSENTI N. 1

Partecipano alla seduta il SINDACO Pierobon Luca e gli assessori esterni: Simioni Marco, Beltrame Marina, Galli Diego, Pavan Francesca.

Assume la Presidenza il Sig. Stefano Bernardi, nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE.

Partecipa alla seduta il SEGRETARIO GENERALE Dott.ssa Daniela Giacomini.

Dato atto che il numero dei Consiglieri presenti è legale per la validità dell'adunanza, il Presidente dichiara aperta la seduta per la trattazione degli argomenti scritti all'ordine del giorno.

Sono designati scrutatori i Consiglieri: Pasinato Riccardo, Pavan Luca, Nardetto Maddalena.

Deliberazione n. 41 del 04/10/2018

OGGETTO: APPROVAZIONE MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE, IN SIGLA C.O.S.A.P.

**IL DIRIGENTE HA REDATTO
LA SEGUENTE PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER IL CONSIGLIO COMUNALE**

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 23/02/2018 avente ad oggetto: "Approvazione Regolamento per l'applicazione del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, in sigla C.O.S.A.P."

CONSIDERATO che nel corso del dibattito consiliare di approvazione del regolamento sono emerse della difficoltà interpretative sulla corretta applicazione di alcune esenzioni in particolare quelle previste all'art. 28 comma 19 e comma 27 relativamente alle manifestazioni aventi anche carattere commerciale.

ATTESO che tale circostanza non è riferita ad operatori economici aventi fini di lucro ma bensì a soggetti che pur esercitando attività commerciale, non hanno scopi di lucro. Ciò era stato chiarito dal relatore in sede di commissione consigliare.

RILEVATO che in sede di applicazione del regolamento gli uffici comunali, nel caso di specie hanno correttamente applicato il canone COSAP previsto a tutti gli operatori commerciali, la cui attività ha scopo di lucro, anche se gli stessi operavano all'interno di manifestazioni organizzate dal Comune o patrocinate dal Comune e che avessero ottenuto dalla Giunta Comunale il riconoscimento di manifestazione finalizzata alla valorizzazione economica, culturale, sportiva, sociale e turistica del territorio di Cittadella avente particolare rilevanza per la comunità.

CONSIDERATO altresì opportuno, al fine di evitare dubbi interpretativi sull'articolato, riformulare i testi dei commi 19 e 27 dell'art. 28, aggiungendo precisazioni, come segue:

comma 19: *"le occupazioni, aventi anche carattere commerciale con o senza somministrazione di alimenti e bevande, effettuate da soggetti che abbiano statutariamente assenza di lucro, in occasione di manifestazioni organizzate dal Comune o patrocinate dal Comune che abbiano ottenuto dalla Giunta Comunale il riconoscimento di manifestazione finalizzata alla valorizzazione economica, culturale, sportiva, sociale e turistica del territorio di Cittadella avente particolare rilevanza per la comunità;"*

comma 27: *le occupazioni effettuate durante la Fiera di Cittadella da Pro Loco, Associazioni, Consorzi, Società senza fini di lucro che abbiano una convenzione in essere con il Comune o che abbiano ottenuto dalla Giunta Comunale l'esenzione dal pagamento dell'occupazione di suolo pubblico a seguito dell'impegno finalizzato a devolvere il ricavato delle eventuali attività commerciali in beneficenza o per scopi sociali. In quest'ultimo caso dovrà essere presentato al Comune idoneo rendiconto entro e non oltre sei mesi dal termine dell'occupazione. In caso di inottemperanza si procederà con la riscossione del canone dovuto.*

VISTO il D. Lgs. 18/8/2000, n 267 e ss. mm. e ii.;

VISTA la L. 27/7/2000, n. 212;

VISTI gli art. 52, 63 e 64 del D. Lgs. 15/12/1997, n. 446;

VISTO lo Statuto Comunale;

SENTITO il Segretario Generale;

DATO ATTO dell'avvenuto assolvimento degli obblighi di astensione di cui agli artt. 5 e 6 del codice di comportamento approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 12/2014 e dell'art. 6-bis della L. 241/90 e, pertanto, in ordine al presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto di interessi né in capo al responsabile del procedimento, né in capo ai soggetti che sottoscrivono a vario titolo il presente atto, né in capo a chi partecipa, a qualsiasi titolo a detto procedimento;

RITENUTO di proporre al Consiglio Comunale, per le motivazione evidenziate in premessa, le citate modifiche il predetto Regolamento;

PROPONE

- 1) di sostituire l'art. 28 comma 19 con il seguente: *“le occupazioni, aventi anche carattere commerciale con o senza somministrazione di alimenti e bevande, effettuate da soggetti che abbiano statutariamente assenza di lucro, in occasione di manifestazioni organizzate dal Comune o patrocinate dal Comune che abbiano ottenuto dalla Giunta Comunale il riconoscimento di manifestazione finalizzata alla valorizzazione economica, culturale, sportiva, sociale e turistica del territorio di Cittadella avente particolare rilevanza per la comunità;”*
- 2) di sostituire l'art. 28 comma 27 con il seguente: *“ le occupazioni effettuate durante la Fiera di Cittadella da Pro Loco, Associazioni, Consorzi, Società senza fini di lucro che abbiano una convenzione in essere con il Comune o che abbiano ottenuto dalla Giunta Comunale l'esenzione dal pagamento dell'occupazione di suolo pubblico a seguito dell'impegno finalizzato a devolvere il ricavato delle eventuali attività commerciali in beneficenza o per scopi sociali. In quest'ultimo caso dovrà essere presentato al Comune idoneo rendiconto entro e non oltre sei mesi dal termine dell'occupazione. In caso di inottemperanza si procederà con la riscossione del canone dovuto ;”*
- 3) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000 al fine di consentire da subito la corretta interpretazione del regolamento.



COMUNE DI CITTADELLA

Cittadella Città d'Arte

PROVINCIA DI PADOVA

IL CONSIGLIO COMUNALE

Dato atto che la trattazione del presente argomento è conservata agli atti su nastro magnetico, ai sensi dell'art. 43, comma 4 del regolamento del Consiglio Comunale, approvato con deliberazione di C.C. n. 55 del 10.07.2006 e successive modificazioni ed integrazioni;

ESAMINATA l'allegata proposta di deliberazione riguardante "Approvazione modifiche al regolamento per l'applicazione del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, in sigla C.O.S.A.P";

VISTO il testo unico sull'ordinamento delle autonomie locali, approvato con D.Lgs 18/08/2000 n. 267;

ILLUSTRA il Presidente;

RELAZIONA il Sindaco e precisa che con questo provvedimento si è andato maggiormente a sottolineare qualcosa che il Comune già faceva, leggendo l'art. 28 comma 19 e comma 27;

Aperta la discussione partecipano i seguenti componenti consiliari:

- **cons. Zambon:** esordisce comunicando che in Commissione aveva preannunciato che avrebbe fatto le considerazioni sul provvedimento durante la seduta di Consiglio comunale. Presenta un emendamento allegato sub B al presente atto per farne parte integrante e sostanziale e legge una sentenza della Corte di cassazione a sezioni unite del 2010 nella quale viene sottolineato che il soggetto attivo del rapporto tributario non può essere l'organo elettivo bensì deve essere esercitato dall'organo elettivo e pertanto il Consiglio comunale. Ritiene pertanto che debba essere sostituito il termine "Giunta" con "Consiglio".
- **Sindaco:** ricorda al Consigliere che i regolamenti vengono fatti da tecnici e che non si ritiene competente di sapere tutto, tantomeno di poter dare una corretta interpretazione della sentenza che ha letto! I due commi citati erano già corretti in precedenza; con questo provvedimento li abbiamo resi ancor più trasparenti e comprensibili. Non si sente tutelato da quanto sostiene il suo gruppo anche perché non sono certo che vi siano delle persone competenti per poter gestire e comprendere una sentenza. Mi sento maggiormente tutelato dal lavoro che hanno fatto dei tecnici e che agiscono secondo competenza e preparazione. E' difficile votare un emendamento che non è supportato da nulla, se non dalla sua parola.

A Cittadella per fortuna ci sono molte associazioni di volontariato che fanno del bene per tanti e per Cittadella, e ben venga che si possa aiutarle;

- **cons. Sabatino:** "...penso consigliare che nella sua ultima vendita di aspirapolveri abbia aspirato una Treccani e se la sia portata a casa solo che si sono un po' scombinare le pagine. Passa da sentenze della Corte di cassazione alla matematica applicata..."
Credo che non ci si possa sentire tutelati, quando c'è un geometra che da 5 anni sta cercando di fare la voltura di una strada e non riesce a dirimere la questione fra i privati e tantomeno quando qualcuno chiede che venga asfaltata una strada di competenza dell'Anas!
Se fosse stato per me non avrei nemmeno fatto quest'ulteriore delibera perchè le modifiche apportate questa sera non dicono nulla di più di quello che già l'Amministrazione comunale sta facendo. Ribadisco che l'Amministrazione comunale ha sempre fatto gli interessi dei cittadini;
- **cons. Apicella:** interviene consigliando al consigliere Zambon che la sentenza di cui ha dato lettura dovrebbe allegarla affinché si possa leggere e valutare nel modo più corretto ed essere presa in esame successivamente;
- **cons. Zambon:** precisa che non fanno fede le sue parole ma il contenuto della sentenza e che non ha detto che l'Amministrazione comunale ha esentato dal pagamento della Cosap secondo simpatia! Allega all'emendamento la sentenza e sottopone il tutto alla votazione del Consiglio comunale;
- **Sindaco:** Noi votiamo ciò che è stato presentato dal tecnico. Le sentenze vanno lette e comprese .
- **Cons. Pavan:** non mi fido di quanto detto dal consigliere Zambon in quanto gli interventi per la variazione di bilancio erano inesatti. Non mi fido di persone che occupano suolo pubblico senza l'autorizzazione del Sindaco!

EMENDAMENTO

Il Presidente pone in votazione l'emendamento integrato dalla sentenza della Cassazione civile a sezioni unite del 2010, che si allega sub B) presentato dal Partito Democratico con il seguente esito reso per alzata di mano e accertato dagli scrutatori:

Presenti:16 Votanti: 13

- favorevoli: n. 3
- contrari: n. 10(Pierobon, Lago, Guarise, Pasinato, Pavan, Bernardi, Michelini, Sabatino, Pozzato, Vallotto)
- astenuti: n. 3 (Bonetto, Apicella, Nardetto)

Dall'esito della votazione su esposta l'emendamento allegato sub B) **NON SI APPROVA.**

Il Presidente autorizza le dichiarazioni di voto:

- cons. Zambon: voto contrario;
- cons. Bonetto: voto contrario in quanto viene lasciata troppa discrezionalità;

Il Presidente pone in votazione la proposta di deliberazione con il seguente esito reso per alzata di mano e accertato dagli scrutatori:

Presenti:16 Votanti: 10

•favorevoli: n. 10

•contrari: n. 6 (Zambon, Simionato, Griggio, Bonetto, Apicella, Nardetto)

•astenuti: n. ---

DELIBERA

1. di sostituire l'art. 28 comma 19 con il seguente: *“le occupazioni, aventi anche carattere commerciale con o senza somministrazione di alimenti e bevande, effettuate da soggetti che abbiano statutariamente assenza di lucro, in occasione di manifestazioni organizzate dal Comune o patrocinate dal Comune che abbiano ottenuto dalla Giunta Comunale il riconoscimento di manifestazione finalizzata alla valorizzazione economica, culturale, sportiva, sociale e turistica del territorio di Cittadella avente particolare rilevanza per la comunità;”*
2. di sostituire l'art. 28 comma 27 con il seguente: *“ le occupazioni effettuate durante la Fiera di Cittadella da Pro Loco, Associazioni, Consorzi, Società senza fini di lucro che abbiano una convenzione in essere con il Comune o che abbiano ottenuto dalla Giunta Comunale l'esenzione dal pagamento dell'occupazione di suolo pubblico a seguito dell'impegno finalizzato a devolvere il ricavato delle eventuali attività commerciali in beneficenza o per scopi sociali. In quest'ultimo caso dovrà essere presentato al Comune idoneo rendiconto entro e non oltre sei mesi dal termine dell'occupazione. In caso di inottemperanza si procederà con la riscossione del canone dovuto ;”*

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità della proposta di deliberazione che ottiene il seguente risultato reso per alzata di mano e accertato dagli scrutatori:

Presenti:16 Votanti: 16

•favorevoli: n. 10

•contrari: n. 6 (Zambon, Simionato, Griggio, Bonetto, Apicella, Nardetto)

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
COMUNALE
Stefano Bernardi

II SEGRETARIO GENERALE
Daniela Giacomini

Cittadella, 04 Ottobre 2018

PUNTO 7: APPROVAZIONE MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE, IN SIGLA C.O.S.A.P.

PROPOSTE DI EMENDAMENTO

Il gruppo consiliare del Partito Democratico propone di emendare l'art. 28, comma 19 come segue:

19) "Le occupazioni realizzate anche con eventuale somministrazione di alimenti e bevande da associazioni o enti che non abbiano statutariamente fini di lucro in occasione di manifestazioni organizzate dal Comune o patrocinate dal Comune e che abbiano ottenuto dal **Consiglio Comunale** il riconoscimento di manifestazione finalizzata alla valorizzazione economica, culturale, sportiva, sociale e turistica del territorio di Cittadella avente particolare rilevanza per la comunità;"

Il gruppo consiliare del Partito Democratico propone di emendare l'art. 28, comma 27 come segue:

27) "Le occupazioni effettuate durante la Fiera di Cittadella da Pro Loco, Associazioni, Consorzi, Società senza fini di lucro che abbiano una convenzione in essere con il Comune o che abbiano ottenuto dal **Consiglio Comunale** l'esenzione dal pagamento dell'occupazione di suolo pubblico a seguito dall'impegno finalizzato a devolvere il ricavato delle eventuali attività commerciali in beneficenza o per scopi sociali. In quest'ultimo caso dovrà essere presentato al Comune idoneo rendiconto entro e non oltre sei mesi dal termine dell'occupazione. In caso di inottemperanza si procederà con la riscossione del canone dovuto."

I consiglieri comunali del Partito Democratico

Adamo Zambon
Adamo Zambon
Giovanni Simionato
Giovanni Simionato
Ugo Griggio
Ugo Griggio



COMUNE DI CITTADELLA

Cittadella Città d'Arte

PROVINCIA DI PADOVA

Proposta N. 2018 / 1885
COMMERCIO

OGGETTO: APPROVAZIONE MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE, IN SIGLA C.O.S.A.P.

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere *FAVOREVOLE* in ordine alla sola regolarità tecnica, dando atto che la presente proposta:

comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

Lì, 27/09/2018

IL DIRIGENTE
NICHELE EMANUELE
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI CITTADELLA

Cittadella Città d'Arte

PROVINCIA DI PADOVA

Proposta N. 2018 / 1885
COMMERCIO

OGGETTO: APPROVAZIONE MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE, IN SIGLA C.O.S.A.P.

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Parere del Responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile (art. 49, comma 1, D. Lgs 18.08.2000 n. 267, così come sostituito dall'art. 3 del D.L. 174/2012) :

parere *FAVOREVOLE*

Lì, 27/09/2018

IL DIRIGENTE
SARTORE CARLO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI CITTADELLA

Cittadella Città d'Arte

PROVINCIA DI PADOVA

Deliberazione di Consiglio Comunale N. 41 del 04/10/2018

Certificato di Esecutività

Oggetto: APPROVAZIONE MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE, IN SIGLA C.O.S.A.P.

Si certifica che la presente deliberazione pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Comune in data 13/11/2018, non ha riportato nei primi dieci giorni di pubblicazione denunce di illegittimità, per cui è diventata esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 3 del D. Lgs. 267/2000 il giorno 23/11/2018.

Cittadella li, 28/11/2018

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. GIACOMIN DANIELA
(Sottoscritto digitalmente
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e
s.m.i.)



COMUNE DI CITTADELLA

Cittadella Città d'Arte

PROVINCIA DI PADOVA

Certificato di Avvenuta Pubblicazione

Deliberazione di Consiglio Comunale N. 41 del 04/10/2018

Oggetto: APPROVAZIONE MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE, IN SIGLA C.O.S.A.P.

Si dichiara l'avvenuta regolare pubblicazione della presente deliberazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune dal 13/11/2018 al 28/11/2018 per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art 124 del D.lgs 18.08.2000, n. 267.

Cittadella li, 30/11/2018

IL SEGRETARIO GENERALE
GIACOMIN DANIELA
(Sottoscritto digitalmente
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e
s.m.i.)